От 11.12.2015 г. № 02-433

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта решения Совета муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан»

Комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан и экспертизе нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Комиссия по ОРВ) в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 23 июня 2015 г. №1312 (далее - Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрела проект решения Совета муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан» (далее - проект акта), представленный отделом промышленности, транспорта и связи Управления экономического развития Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые и разработан во исполнение Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок пассажиров) и в целях установления единого порядка транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

По результатам рассмотрения представленных материалов Комиссией по ОРВ установлено, что процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и пояснительной записки в срок с 15 октября по 3 ноября 2015 г. Уведомление о проведении публичных консультаций, проект акта, пояснительная записка размещены разработчиком на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в разделе для размещения проектов нормативных правовых актов для проведения публичных консультаций http://www.belebey -mr.ru/?part\_id=1662,1652,1655.

Также в срок с 17 октября по 3 ноября 2015 г. проведены публичные консультации путем опубликования уведомления о проведении публичных консультаций в газете «Белебеевские известия».

По информации разработчика замечания и предложения в рамках проведения публичных консультаций проекта акта и пояснительной записки не поступали.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктом 13 пункта 1.9. Положения об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - Положения об организации транспортного обслуживания) проекта акта организация перевозок пассажиров автомобильным транспортом предусматривается создание условий, обеспечивающих возможность использования электронных средств платежа для оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на общественном транспорте, осуществления безналичных расчетов, а также единых социальных проездных билетов для перевозок отдельных категорий граждан.

Однако Закон об организации перевозок пассажиров в части требований к организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом не устанавливает данных требований.

На основании изложенного, следует отметить, что данные требования влекут за собой необоснованные расходы субъектов предпринимательства и инвестиционного сообществ.

В этой связи подпункт 13 пункта 1.9. Положения об организации транспортного обслуживания проект акта нуждается в доработке.

Данное замечание также касается положений, предусматриваемых подпунктом 7 пункта 2.1., подпунктом 17 пункта 3.2., подпунктом 5 пункта 4.3., пунктом 5.4.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта, а также пунктом 3.5.1. Положения о порядке проведения открытого конкурса проекта акта

2. Подпункт 17 пункта 1.9. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта предполагает обеспечение санитарно-экологических требований по содержанию мест стоянки и межрейсового отстоя автобусов и санитарно-бытовых условий для водительского состава соответствующими службами.

Обращаем внимание, что Закон об организации перевозок пассажиров не предусматривает организацию мест отстоя автобусов, а к местам стоянки не устанавливает данных требований.

На основании изложенного, следует отметить, что данные требования влекут за собой необоснованные расходы бюджета муниципального района.

Таким образом, считаем целесообразным изложенные в пункте 3 настоящего заключения сведения исключить из проекта акта.

3. В целях недопущения неоднозначного правоприменения подпункта 5 пункта 2.1. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта предлагаем данный подпункт изложить в следующей редакции:

«решает вопросы обеспечения безопасности дорожного движения в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»».

4. Подпункт 10 пункта 2.1. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта устанавливает требование к Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан по осуществлению муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания населения в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не предусматривает указанных полномочий органа местного самоуправления.

Кроме того, Закон об организации перевозок пассажиров предусматривает исключительно осуществление государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта при организации регулярных перевозок

Таким образом, требование вышеуказанного подпункта необоснованно и должно быть исключено из проекта акта.

Данное замечание также касается положений, предусматриваемых подпунктом 12 пункта 2.1., подпунктом 14 пункта 3.2., подпунктом 4 пункта 5.1. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта.

5. В целях недопущения неоднозначности трактования понятия «паспорт» в подпункте 4 пункта 2.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта предлагаем данный подпункт изложить в следующей редакции: «паспорт маршрута регулярных перевозок».

6. В подпункте 8 пункта 3.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта устанавливается обязанность перевозчика в соблюдении природоохранного законодательства, обеспечении наличия систем сбора и переработки отходов и вторичных ресурсов, очистных сооружений замкнутого цикла водоснабжения или очистных сооружений промышленных и ливневых стоков.

Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества в соблюдении природоохранного законодательства предусмотрена Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Таким образом, отсутствуют основания обеспечивать наличие систем сбора и переработки отходов и вторичных ресурсов, очистных сооружений замкнутого цикла водоснабжения или очистных сооружений промышленных и ливневых стоков юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества в связи с обеспечением транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

На основании изложенного, следует отметить, что данные требования влекут за собой необоснованные расходы субъектов предпринимательства и инвестиционного сообществ.

Исходя из вышеизложенного, полагаем данные нормы проекта акта избыточными и считаем необходимым исключить их из проекта акта.

7. В подпункте 12 пункта 3.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта перевозчик обеспечивает контроль за регулярностью движения автобусов и соблюдением водителями правил дорожного движения и правил обслуживания пассажиров, посадки (высадки) пассажиров только на остановочных пунктах, посадки и перевозки пассажиров на автобусах особо малой вместимости (количество мест для сидения менее 15) в обязательном порядке с предоставлением отдельного места для сидения.

Обращаем внимание, что согласно вышеуказанным положениям остается неясным для кого в обязательном порядке предоставляется место для сидения.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным доработать проект акта в части уточнения рассматриваемой нормы.

8. В подпункте 15 пункта 3.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта перевозчик обязан соблюдать основные требования к транспортным средствам, изложенным в данном положении.

Исходя из вышеуказанного положения, остается неясным, что понимается под основными требованиями к транспортным средствам, а также на основании каких данных уполномоченный орган может сделать вывод о соблюдении таких требований.

Считаем необходимым доработать проект акта в указанной части.

9. В подпункте 19 пункта 3.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта перевозчик обеспечивает повышение условий комфортабельности, качества обслуживания.

Обращаем внимание, что Закон об организации перевозок пассажиров изначально предполагает наличие качественного обслуживания населения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и повышение условий комфортабельности, качества обслуживания и повышение условий комфортабельности, качества обслуживания является прерогативой перевозчика.

На основании изложенного, следует отметить, что данные требования влекут за собой необоснованные расходы субъектов предпринимательского и инвестиционного сообществ.

В соответствии с вышеизложенным считаем необходимым исключить данный подпункт из проекта акта.

10. В пункте 4.1. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта устанавливается требование о соответствии назначения и вида транспортного средства виду перевозок с учетом дорожных и природно-климатических условий.

Закон об организации перевозок пассажиров не предусматривает требований о соответствии вида транспортного средства виду перевозок с учетом дорожных и природно-климатических условий. Исходя из вышеизложенного, остается неясным, каким образом будет реализовываться указанное положение проекта акта на практике, а также какими положениями руководствоваться для определения соответствия транспортного средства тому или иному виду перевозок с учетом дорожных и природно - климатических условий.

В соответствии с вышеизложенным считаем необходимым исключить данный пункт из проекта акта.

11. В подпункте 7 пункта 4.3. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта устанавливается обязательное требование для транспортных средств, которые могут использоваться для осуществления регулярных пассажирских перевозок, в частности, имеющие левостороннее расположение рулевого управления и правосторонние двери.

При этом остается не ясным, в соответствии с какими нормативно - правовыми актами предложена данная норма и в связи, с чем возникла необходимость проектируемого регулирования, какие недостатки транспортных средств, имеющих левостороннее расположение рулевого управления и правосторонние двери, были выявлены разработчиком.

Кроме того, в связи с введением данной нормой возможно увеличатся затраты предприятий, организующих регулярные пассажирские перевозки.

Данное замечание также касается положений, предусматриваемых пунктом 7.3. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта.

12. В подпункте 2 пункта 5.3.2. Положения об организации транспортного обслуживания проекта акта при обустройстве маршрута в зависимости от размера пассажирооборота предусматривается наличие павильонов, автостанций, автовокзалов на промежуточных остановочных пунктах маршрута.

Данная норма предусматривалась Приказом Минавтотранса РСФСР от 31 декабря 1981 г. № 200, который утратил силу.

Закон об организации перевозок пассажиров не предусматривает наличие павильонов, автостанций, автовокзалов в зависимости от пассажирооборота.

В связи с изложенным, считаем, что проект положений в этой части необходимо исключить.

13. В пункте 3.3.1. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - Положение о порядке проведения открытого конкурса) проекта акта устанавливаются требования к перевозчикам в виде наличия водителей транспортных средств, имеющих необходимый стаж работы.

Между тем, Законом об организации перевозок пассажиров никаких требований к стажу работы не устанавливается.

Кроме того, пунктом 6.4 приказа Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 "Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (данный документ вступает в силу 14 июня 2016 г.) устанавливается, что требование к уровню профессионального образования и стажу (опыту) работы для водителей автобусов не предъявляются.

Таким образом, считаем целесообразным доработать предлагаемое регулирование.

14. В пункте 3.4.1. Положения о порядке проведения открытого конкурса проекта акта установлены требования к материально-технической базе.

Законом об организации перевозок пассажиров не устанавливаются требования о наличии материально-технической базы. Статьей 33 Закона об организации перевозок пассажиров устанавливаются требования только для стоянки транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, в ночное время.

Таким образом, положения, указанные в данном пункте, являются избыточными и подлежат исключению.

Данное замечание также касается положений, предусматриваемых подпунктами 13, 14 пункта 7.5. Положения о порядке проведения открытого конкурса проекта акта.

В связи с изложенным, считаем, что проект положений в этой части необходимо доработать.

15. В пункте 10 Положения о порядке проведения открытого конкурса проекта акта определены 8 критериев оценки участников конкурса.

Статьей 24 Закона об организации перевозок пассажиров предусматривается 4 критерия оценки участников конкурса.

Таким образом, обращаем внимание на несоответствие вышеуказанного пункта Положения о порядке проведения открытого конкурса проекта акта статье 24 Закона об организации перевозок пассажиров.